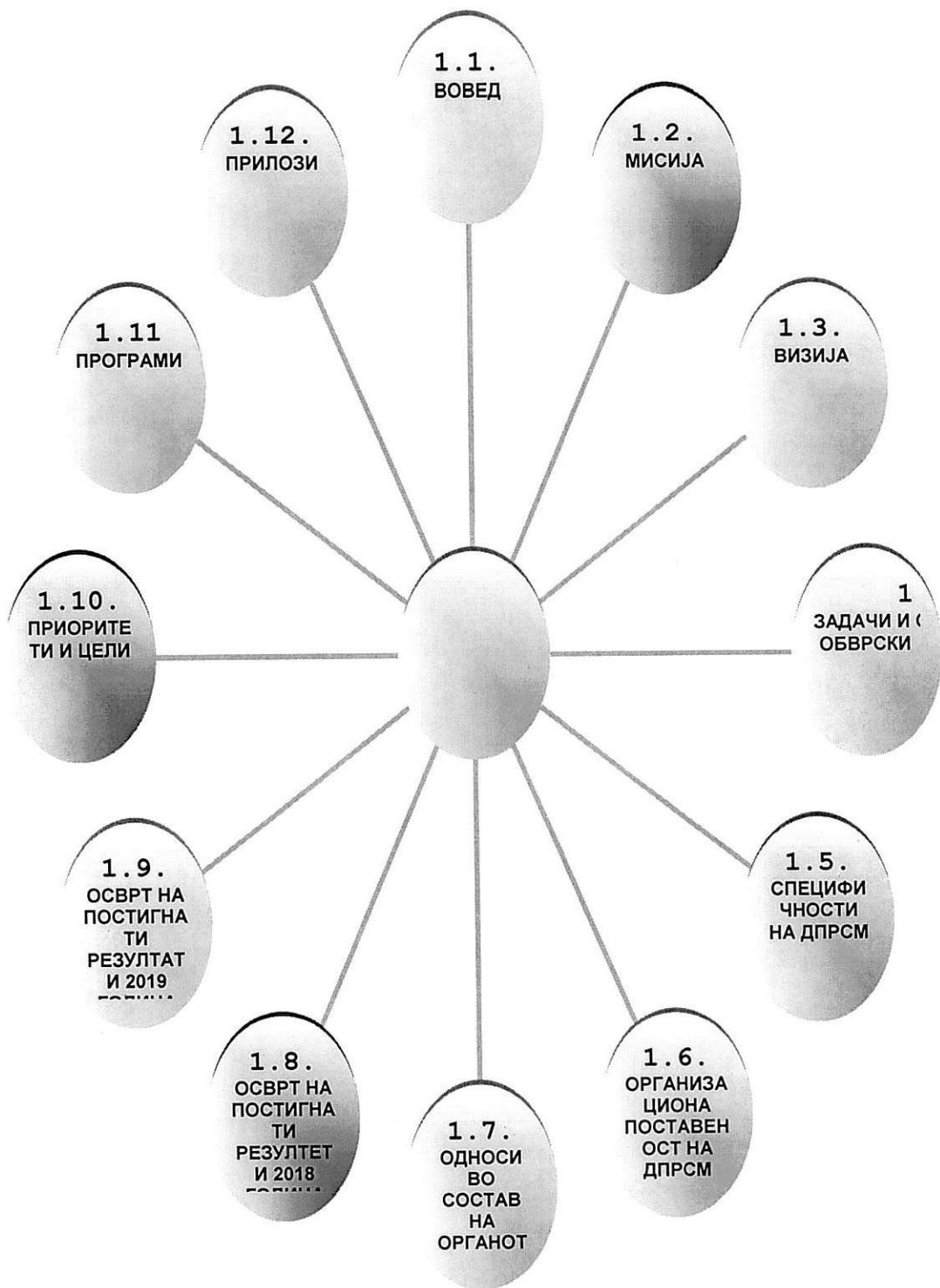




Република Македонија  
ДРЖАВНО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО  
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
ДП Бр.02-368/19-1  
01.08.2019 година  
Скопје

СТРАТЕШКИ ПЛАН НА  
ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА  
СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
2020-2022 ГОДИНА

АВГУСТ 2019 година



## **1.1. ВОВЕД**

Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно Законот за државно правобранителство (Сл весник на РМ бр.87/07 и 104/15), е државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Државното правобранителство ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, законите и ратификуваните меѓународни договори.

Приоритетна цел на органот е правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија, пред судовите и други органи во земјата и странство. Ефикасноста во своето работење ја постигнува со тим составен од обучен кадар.

Стратешкиот план на Државното правобранителство на Република Северна Македонија е стратешки документ преку кој се дефинираат активностите за остварување на својата конкретна и единствена цел.

Стратешкиот план за период 202-2022 година претставува континуирано продолжување на стратешките цели и приоритети на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, програмите, активностите, потребните ресурси и финансиски средства за нивна реализација, како и очекуваните резултати.

Како застапник по закон на државата Државното правобранителство на Република Северна Македонија своите стратешки цели ги утврдува преку стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија во својот домен на дејствување.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија има добиено Сертификат за Систем на управување со квалитет ИСО 9001:2008, под регистарски број Q 1084/0 од 12.12.2014 година.

## **1.2. МИСИЈА**

Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

## **1.3..ВИЗИЈА**

Обезбедување висококвалитетна, професионална, независна, ефикасна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

## **1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ**

Државното правобранителство на Република Северна Македонија од областа на своето постапување ги има следните задачи и обврски:

-превземање на мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон и врши и други работи утврдени со Законот за државното правобранителство и други закони.

## 1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државното правобранителство на Република Северна Македонија ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, законите и ратификуваните меѓународни договори

Делокругот на работа на Државното правобранителство на Република Северна Македонија е утврден во Законот за државно правобранителство (Сл весник на РМ бр.87/07 и 104/15)

Согласно член 2 од Законот за државното правобранителство (Сл весник на РМ бр.87/07 и 104/15) Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој презема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија, а согласно член 5 од истиот закон Државниот правобранител и државните правобранители ги штитат имотните права и интереси на Република Северна Македонија и на државните органи основани со закон пред судовите и другите органи во земјата и странство. Согласно член 8 од цитираниот закон Државните правобранители во вршењето на својата функција се самостојни и за својата работа одговараат пред Владата на Република Северна Македонија и пред Државниот правобранител на Република Северна Македонија. Согласно член 10 од законот државните правобранители преземаат дејствија пред суд, друг орган или правни лица за кои со овој или друг закон е овластен државниот правобранител.

Државното правобранителство, во својата работа применува закони, законски прописи и подзаконски акти кои уредуваат правна материја од повеќе области на правото, како што се: Законот за облигациони односи, Законот за сопственост и други стварни права, Законот за денационализација, Законот за градежно земјиште со подзаконските акти, прописите поврзани со трансформација на општествениот капитал и продажбата на државниот капитал; Законот за парничната постапка, Законот за извршување, Законот за општа управна постапка, Закон за експропријација, Законот за стечај, Законот за нотаријат, Закон за кривична постапка во делот на оштетните побарувања и други правни прописи.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија учествува во постапките за отуѓување на градежното изградено и неизградено земјиште со давање на соодветно мислење, неговата приватизација согласно Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, како и за отуѓување на други недвижности сопственост на државата.

Активното учество на Државниот правобранител во постапката за отуѓување на градежното неизградено земјиште сопственост на Република Северна Македонија, како и за отуѓување на друга недвижност сопственост на државата, се заснова врз член 56 од Законот за нотаријат.

Улогата на Државниот правобранител во постапките за отуѓување на градежното неизградено земјиште сопственост на Република Северна Македонија, како и за отуѓување на друга недвижност сопственост на државата е многу битна, а надлежноста се заснова врз член 56 од Законот за нотаријат, во кој е утврдено дека "Ако е во прашање изготвување на нотарска исправа врз основа на која се врши пренос на правото на сопственост, физичка делба на недвижност, односно размена на недвижности, кога како една од договорните страни се јавува Република Северна Македонија, нотарот е должен да прибави мислење од Државниот правобранител. Нотарот ќе го одложи изготвувањето на исправата додека не биде дадено мислењето, а најдоцна за 30 (триесет) дена. Ако Државниот правобранител не даде мислење во определениот рок, нотарот ќе ја

изготви нотарската исправа како да е дадено позитивно мислење. Нотарските исправи изготвени спротивно на одредбите на овој член немаат својство на јавна исправа и не произведуваат правно дејство.

Улогата на Државниот правобранител во постапката за приватизација на градежното земјиште сопственост на Република Северна Македонија исто така е многу битна, а согласно новите законски одредби, по донесените решенија за приватизација заедно со сите списи, може да вложува редовни и вонредни правни лекови.

Покрај редовната соработка помеѓу органите на државната управа и Државното правобранителство на Република Северна Македонија, која најчесто се однесува на нивно застапување од Државното правобранителство пред надлежните судови и други органи, Државното правобранителство на Република Северна Македонија на барање од органите на државната управа, дава стручни Правни Мислења по одредени правни прашања, правни совети и правна помош.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2018 година до Комисијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија успешно и навремено ги спроведува целите и активностите предвидени согласно Националната програма за усвојување на правото на Европската Унија, во кој учествува во работната група 23 Правосудство и фундаментални права.

## **1.6. ОРГАНИЗАЦИОНА ПОСТАВЕНОСТ НА ДРЖАВНОТО**

### **ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија се вработени вкупно 113 (стоитринаесет) лица, од кои 36 (триесетисест) се лица именувани и избрани од Владата на Република Северна Македонија. Од вкупно предвидени 35 Државни правобранители во сите подрачја каде што се врши државно-правобранителската надлежност, согласно одлуката на Владата именувани се 35 (триесетипет) државни правобранители и 1 (еден) Државен правобранител на Република Северна Македонија.

Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија вработени се вкупно 77 (седумдесетиседум) административни службеници. Државни службеници се вкупно 73 (седумдесетитри) додека вработени кои немаат статус на државен службеник се вкупно 4 (четири). Раководни административни службеници се вкупно 5 (пет) и тоа: генерален секретар 1 (еден), државен советник 2 (два) и раководители на одделенија 2 (два) извршители. Од категорија стручно административни службеници вработени се вкупно 33 (триесетитри) од кои: советници 17 (седумнаесет) од кои на еден му мирува

работното место, виш соработник 3 (три), соработник 1 (еден), помлади соработници 12 (дванаесет) од кои на еден му мирува работното место. Помодно –стручни административни службеници се вкупно 35 (триесетипет) од кои :самостоен референт 4 ( четири), виши референти 20 (дваесет), референти 10 (десет), помлад референт 1 (еден) .

Од вкупно 113 вработени со висока стручна спрема се 74 (седумдесетичетири) од кои 36 (триесетишест) државни правобранители и 38 (триесетиосум) административни службеници, со виша стручна спрема 1 (еден), со средна стручна спрема се 34 (триесет и четири) .Од 4 (четворица) вработени кои немаат статус на државен службеник 2 (двајца) се со средно образование и 2(двајца) со основно образование.

Од вкупен број на вработени 113 (стоитринаесет) мажи се 34 (триесетичетири) и жени 79 (седумдесетидевет). Од вкупен број на функционери 36: мажи се 17 (седумнаесет), жени 19 (деветнаесет), од кои македонци се 31 и албанци 5 или процентуално 86,11% македонци и 13,89% албанци.

Од вкупен број на државни службеници 73 (седумдесетитри ) :мажи се 17 (седумнаесет), жени 60 (шеесет), а од вкупен број на вработени кои немаат статус на државен службеник 4 (четири): мажи се 1 (еден), а жени 3 (три). Од 73 административни службеници и 4 вработени кои немаат статус на државен службеник ),македонци се 48 (четириесетиосум) , албанци 19 (деветнаесет), срби 2 (два) ,турци 1 (еден) ,бошњаци 2 (два) и власи 1 (еден). Или процентуално 65,75% македонци, 26,03% албанци, 2,74% срби, 2,74% бошњаци, 1,37% турци и 1,37% власи.

Од вкупно 113 вработени -функционери и административни службеници - македонци се 79 (седумдесетидевет), албанци 24 (дваесетичетири), срби 2 (два), турци 1 (еден), бошњаци 2 (два), и влав 1 (еден) или процентуално: 69,91% македонци, 21,24% албанци, 0,88% турци, 1.77% срби 1.77% бошњаци и 0,88% власи.

Државното правобранителство на Република Македонија има донесено Правилник за внатрешна организација ДП бр.02-864/15 од 17.12.2015 година и Правилник за систематизација на работните места ДП бр.02-863/15 од 17.12.2015 година, кој претрпе четири измени и дополнувања и усогласување согласно Законот за административни службеници и тоа: Измени и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места ДП 04-473/17 од 18.08.2017, ДП.бр.04-202/18 од 07.03.2018 година , ДП бр.02-278/18 од 10.07.2018 година и ДП.бр.02-677/18 од 24.10.2018 година . Согласно внатрешните акти формирани се 3 сектори и тоа Сектор за управување со човечки ресурси со 2 одделенија:Одделение за организациски развој и обука и Одделение за матична евиденција, Сектор за правни, општи и заеднички работи со 2 одделенија: Одделение за правни работи и застапување и Одделение за општи и заеднички работи и Сектор за финансиски прашања со 2 одделенија: Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки и Одделение за сметководство и плаќања.Како независно одделение е формирано Одделение за внатрешна ревизија.

## **1.7. ОДНОСИ ВО СОСТАВ НА ОРГАНОТ**

Државното правобранителство на Република Северна Македонија делува како самостоен орган во кој спаѓаат 15 (петнаесет) подрачја кои се финансираат од Буџетот на Република Северна Македонија.

Во рамките на Државното правобранителство на Република Северна Македонија не постојат органи во состав.

## 1.8. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ЗА 2018 ГОДИНА

Државното правобранителство на Република Македонија, во периодот од 01.01.2018 год. па заклучно со 31.12.2018 год., постапувало по сите видови предмети кои спаѓаат во негова надлежност.

**Во текот на 2018 година**, Државното правобранителство на Република Македонија имало во работа и постапувало **во вкупно 212855 предмети**, и тоа од сите области на правото каде е потребно преземање мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Согласно Сумарниот Преглед за движење на предметите за 2018 година за подрачјето на Скопје каде што е и седиштето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија **вкупно предмети во работа имало 55059**.

Во 2018 година вкупно парнични предмети во работа биле 15714, управни предмети во работа биле 14948, а управни спорови 9765. Во текот на 2018 година од областа на правни мислења во работа вкупно биле 19283 предмети, извршни предмети вкупно во работа биле 8016, стечајни предмети вкупно во работа биле 4963, превентивни предмети вкупно во работа биле 4289, вонпарнични предмети вкупно во работа биле 3323. Во текот на 2018 година атхезиони предмети вкупно во работа биле 992, предмети по платни налози вкупно во работа биле 781, организациони предмети вкупно во работа биле 3352, предмети разно вкупно во работа биле 3320, предмети за денационализација вкупно во работа биле 6540, од кои 170 биле примени во работа, а 227 се завршени предмети. Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за постапување по претставки и предлози согласно кој има определено лице кое постапува по претставките и предлозите. Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно законските одредби достави 2 полугодишни извештаи до Министерството за информатичко општество и администрација. Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија за 2018 година, согласно двата полугодишни извештаи се примени и заведени вкупно дваесет (20) предмети. По писмен пат се доставени дваесет (20) предмети, поднесени се од физички лица осум (8) предмети, од правни лица пет (5) предмети и од други седум (7).

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2018 година до Комисијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер. Списокот на лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 Подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција е објавен на веб страната на Државното правобранителство на Република Северна Македонија. Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија примени се вкупно триесетиеден (31) барања за пристап до информации, од кои во подрачје Скопје дванаесет (12), во подрачје Кочани 5 (пет), во подрачје Куманово четири (4), во

подрачје Тетово едно (1), во подрачје Кичево едно (1), во подрачје Струмица едно (1), во подрачје Гостивар три (3), во подрачје Струга едно (1), во подрачје Битола едно (1) и во подрачје Гевгелија едно (1). Постапено е по сите барања согласно законските одредби..

## 1.9. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2019 ГОДИНА

Во 2019 година согласно Сумарен преглед за движење на предметите за месеците јануари-јуни за 2019 година, прикажани се поединечно предметите по сите примени основи

### СУМАРЕН ПРЕГЛЕД ЗА 2019 ГОДИНА

Движење на предметите за месец јануари 2019 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3949	17	3966	138	3828
ПАРНИЧНИ-П	10868	588	11456	357	11099
АТХЕЗИОНИ-А	759	10	769	10	759
ИЗВРШНИ-И	6391	146	6537	139	6398
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	16054	435	16489	379	16110
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	3176	63	3239	33	3206
УПРАВНИ-У	12276	766	13042	144	12898
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	7859	807	8666	586	8080
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	990	53	1043	37	1006
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6313	16	6329	11	6318
ВНПАРНИЧНИ-ВП	2440	78	2518	96	2422
РАЗНО-Р	1168	293	1461	374	1087
СТЕЧАЈНИ-СТ	4439	38	4477	25	4452



ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11507	0	11507	4	11503
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	88629	0	88629	362	88267
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	26	1	27	22	5
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	579	9	588	11	577
УПРАВЕН СПОР-УС	9331	179	9510	28	9482
ВКУПНО:	186754	3499	190253	2756	187497

Движење на предметите за месец февруари 2019 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3828	122	3950	279	3671
ПАРНИЧНИ-П	11099	464	11563	582	10981
АТХЕЗИОНИ-А	759	15	774	9	765
ИЗВРШНИ-И	6398	215	6613	134	6479
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	16110	113	16223	350	15873
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	3206	79	3285	79	3206
УПРАВНИ-У	12898	166	13064	133	12931
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	8080	701	8781	613	8168
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1006	57	1063	54	1009
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6318	11	6329	10	6319
ВНПАРНИЧНИ-ВП	2422	102	2524	100	2424
РАЗНО-Р	1087	260	1347	252	1095
СТЕЧАЈНИ-СТ	4452	15	4467	20	4447
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11503	0	11503	64	11439
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	88267	0	88267	106	88161
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	5	2	7	1	6
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	577	12	589	9	580

УПРАВЕН СПОР-УС	9482	80	9562	37	9525
ВКУПНО:	187497	2414	189911	2832	187079

Движење на предметите за месец март 2019 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3671	204	3875	30	3845
ПАРНИЧНИ-П	10981	535	11516	436	11080
АТХЕЗИОНИ-А	765	16	781	14	767
ИЗВРШНИ-И	6479	187	6666	127	6539
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	15873	47	15920	108	15812
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	3206	58	3264	301	2963
УПРАВНИ-У	12931	146	13077	157	12920
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	8168	609	8777	544	8233
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1009	32	1041	35	1006
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6319	12	6331	20	6311
ВНПАРНИЧНИ-ВП	2424	94	2518	132	2386
РАЗНО-Р	1095	163	1258	144	1114
СТЕЧАЈНИ-СТ	4447	15	4462	26	4436
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11439	0	11439	4	11435
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	88161	0	88161	124	88037
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	6	3	9	1	8
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	580	17	597	13	584
УПРАВЕН СПОР-УС	9525	101	9626	32	9594
ВКУПНО:	187079	2239	189318	2248	187070

Движење на предметите за месец април 2019 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3845	97	3942	57	3885
ПАРНИЧНИ-П	11080	440	11520	411	11109
АТХЕЗИОНИ-А	767	10	777	7	770
ИЗВРШНИ-И	6539	199	6738	218	6520
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	15812	68	15880	362	15518
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2963	65	3028	202	2826
УПРАВНИ-У	12920	104	13024	196	12828
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	8233	606	8839	531	8308
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1006	50	1056	64	992
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6311	17	6328	36	6292
ВОНПАРНИЧНИ-ВП	2386	81	2467	108	2359
РАЗНО-Р	1114	209	1323	254	1069
СТЕЧАЈНИ-СТ	4436	16	4452	15	4437
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11435	0	11435	15	11420
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	88037	0	88037	143	87894
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	8	5	13	0	13
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	584	21	605	20	585
УПРАВЕН СПОР-УС	9594	133	9727	28	9699
<b>ВКУПНО:</b>	<b>187070</b>	<b>2121</b>	<b>189191</b>	<b>2667</b>	<b>186524</b>

Движење на предметите за месец мај 2019 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3885	30	3915	221	3694
ПАРНИЧНИ-П	11109	603	11712	411	11301
АТХЕЗИОНИ-А	770	22	792	26	766
ИЗВРШНИ-И	6520	167	6687	207	6480
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	15518	140	15658	1083	14575
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2826	54	2880	105	2775
УПРАВНИ-У	12828	144	12972	92	12880
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	8308	608	8916	422	8494
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	992	39	1031	49	982
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6292	11	6303	93	6210
ВНПАРНИЧНИ-ВП	2359	66	2425	93	2332
РАЗНО-Р	1069	173	1242	176	1066
СТЕЧАЈНИ-СТ	4437	18	4455	17	4438
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11420	0	11420	2	11418
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	87894	0	87894	84	87810
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	13	5	18	5	13
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	585	2	605	28	577
УПРАВЕН СПОР-УС	9699	137	9836	37	9799
<b>ВКУПНО:</b>	<b>186524</b>	<b>2237</b>	<b>188761</b>	<b>3151</b>	<b>185610</b>

Движење на предметите за месец јуни 2019 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
-----------------	--	----------------------------	---------------------------	------------------	---

ПРЕВЕНТИВА-ПР	3694	25	3719	155	3564
ПАРНИЧНИ-П	11301	371	11672	318	11354
АТХЕЗИОНИ-А	766	11	777	14	763
ИЗВРШНИ-И	6480	163	6643	156	6487
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	14575	167	14742	260	14482
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2775	102	2877	18	2859
УПРАВНИ-У	12880	94	12794	62	12912
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	8494	432	8926	296	8630
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	982	29	1011	31	980
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6210	7	6217	9	6208
ВНПАРНИЧНИ-ВП	2332	49	2381	129	2252
РАЗНО-Р	1066	150	1216	126	1090
СТЕЧАЈНИ-СТ	4438	5	4443	11	4432
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11418	0	11418	4	11414
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	87810	0	87810	35	87775
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	13	3	16	0	16
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	577	10	587	8	579
УПРАВЕН СПОР-УС	9799	123	9922	16	9906
ВКУПНО:	185610	1741	187351	1648	185703

### ОЧЕКУВАНИ РЕЗУЛТАТИ ДО 31.12.2019 ГОДИНА

Државното Правобранителство на Република Северна Македонија во периодот кој што следи очекува да бидат остварени следните резултати:

-Брзо и економично завршување на предметите поврзани со постапката за денационализација, постапките за оттуѓување на градежно и неизградено земјиште, неговата приватизација, како и предметите за оттуѓување на други недвижности сопственост на државата во делот на надлежноста на Државното Правобранителство на Република Северна Македонија, како и завршување на предметите кои се водат пред надлежните судови на територија на Република Северна Македонија.

## 1.10. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ

Стратешките приоритети и цели на Државното правобранителство произлегуваат од Одлуката за утврдување на Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија бр.45-2931/1 од 30 Април 2019 година (Сл весник на РСМ бр.90/19) јакнење на владеењето на правото, преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите , изградба на независни институции и реформи во правосудството

Стратешките приоритети и цели на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се :

### 1. Правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон

Од овој приоритет произлегуваат следните цели:

-Постојано, редовно, благовремено, економично преземање на сите правни мерки и средства во постапките кои се водат пред судовите и другите органи и институции

-Донесување на Годишен распоред за работа на Државното правобранителство на Република Северна Македонија за 2020 година

-Изготвување на План за јавни набавки за 2020 година

-Изготвување на финансов план за 2020 година

-Да се изработат полугодишни извештаи за спроведување на Законот за постапување по претставки и предлози

-Да биде изработена годишна Информација за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер

-Да се изготват полугодишни извештаи за спроведување на Законот за спречување на корупцијата

- Да се изготви Годишен план за вработување за 2021 година и да се изготват полугодишни извештаи

- Спроведување на Годишен план за вработување за 2020 година

-Да се изготви План за годишна обука и да се изготват полугодишни извештаи за реализирање на Планот за годишна обука

-Да се одржат работилници (семинари) на ниво на државни правобранители, на стручниот кадар и на стручно-административниот кадар.

- да се воспостави back up заштита (копија на податоци на надворешна локација ) на документите во Државното правобранителство на РСМ

## 1.11 ПРОГРАМИ

<b>1.</b>	<b>ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА</b>
<b>2.1</b>	<b>А Оправданост и дизајн на програмата</b>
<b>Образложение: Програмата Правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи, произлегува од :</b>	
Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија јакнење на владеењето на правото, преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите , изградба на независни институции и реформи во правосудството	
<b>2 NPAА</b> Не е по НПАА програма	
<b>Назив на програмата:</b>	Правна
<b>Цел на програмата:</b>	превземање на мерки и

заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи	правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон
<b>Показатели на успех на програмата:</b> незавршени предмети на почеток на месецот, примени предмети во работа по сите основи, вкупниот број на предмети во работа, вкупно решени предмети, предмети кои остануваат во работа на крајот на месецот	
<b>Програмата е:</b> хоризонтална <span style="float: right;">вертикална x</span>	
<b>Очекувани резултати (компоненти) од Програмата:</b> Добиени правосилни пресуди во корист на Република Северна Македонија	
<b>Потпограма 1:</b> Мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон	<b>Показател на успешност:</b> Број на вложени редовни и вонредни правни средства
<b>Потпограма 2:</b> Спречување на одлив на буџетски средства	<b>Показател на успешност:</b> Број на вложени приговори во извршните постапки

ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
В: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
Мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон						
<b>Резултат1: План за спроведување</b>						
Активност:	Одговорни	Консулт ирани	Времен ска рамка почеток	Временск а рамк а крај	Потребни ресурси човечки	Потребни ресурси финансиски
Поднесување на тужби, редовни и вонредни правни средства, судски вештачења, нотарски заверки, извршувања, спроведување на Законот за јазиците	Државни правобранители, советници, помлади соработници	Државен правобранител на Република Северна Македонија и Сектор за човечки ресурси	01.01.2020 континуирано	31.12.2020 континуирано	38 нови вработувања, 9 унапредувања и 31 нови државни правобрани	51.327.284,00 денари

					<b>тели</b>	
доставување на сумарни прегледи на месечно ниво од сите подрачја на ДПРСМ за вкупен број примени предмети, завршени, во работа	Помлад соработник за матична евиденција и виши референти-архивари	Државен правобранител на Република Северна Македонија	01.01.2020 континуирано	31.12.2020 континуирано		
Вкупно активности во тековната година 2						
Вкупно активности во следната година						
Вкупно активности во година -						
Вкупно за резултат						

<b>ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА</b>						
<b>В: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА</b>						
<b>Резултат1: План за спроведување Спречување на одлив на буџетски средства</b>						
<b>Активност:</b>	<b>Одговорни</b>	<b>Консулт ирани</b>	<b>Временска рамка почеток</b>	<b>Временска рамка крај</b>	<b>Потребни ресурси човечки</b>	<b>Потребни ресурси финансиски</b>
Поднесување на приговори во извршните постапки, доброволно плаќање на трошоците во постапките и главен долг	Државни правобранители, советници, помлади соработници	Државен правобранител на Република Северна Македонија	01.01.2020 континуирано	31.12.2020 континуирано		
Вкупно активности во тековната година 1						
Вкупно активности во следната година						
Вкупно активности во година -						



Вкупно за резултат

### 3 ВЛИЈАНИЕ ВРЗ ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба унапредувања на вработените	Резиме на потреба од обуки
Програма - Правна заштита на имотните права и интереси на РСМ и државните органи	38	9	2 семинари заради усогласување на постапување по предмети во сите подрачја на вршење на надлежност на ДП , 4 интерни обуки на административни службеници за запознавање со измени и допонувања на прописи, интерни акти и постапувања, 30 екстерни обуки согласно измените на закони во областа на буџетско работење, јавни набавки архивско работење , процесно право и постапките од областа на човечки ресурси ,надворешни обучувачи

## 2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА

### 2.1 А Оправданост и дизајн на програмата

**Образложение:** Воспоставување на автоматизиран компјутерски систем за управување, сигурност и заштита во заведувањето и распоредувањето на предметите кои се водат во Државното правобранителство на Република Северна Македонија и обезбедување на дигитални сертификати со токен за сите државни правобранители произлегува од:

Согласно Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија Интеграција на Република Северна Македонија во ЕУ и НАТО; и бескомпрописна борба против корупцијата и криминалот и ефикасно спроведување на правото

<b>2 NPAА</b> Не е по НПAA програма	
Назив на програмата: Воспоставување на автоматизиран компјутерски систем за управување, сигурност и заштита во заведувањето и распоредувањето на предметите кои се водат во Државното правобранителство на Република Северна Македонија	
Цел на програмата: обезбедување сигурност и заштита во заведувањето и распоредувањето на предметите и тоа од доставување на писмената, прием, отварање и прегледување на писмена, поднесоци, документи и податоци во електронска форма, работата на архивата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во однос на водење на уписниците, образување на предмети, предавање на предметите во работа , прераспределба на предметите, извршувањето и наплатата на предметите и архивирање на предметите	
Показатели на успех на програмата: воспоставен автоматизиран компјутерски	
Програмата е: хоризонтална	вертикална x
Очекувани резултати (компоненти) од Програмата:	
Потпрограма 1: Обнова на информатичка опрема	Показател на успешност:брзо и ефикасно спроведување на управувањето, сигурноста и заштитата во заведувањето и распоредувањето на предметите кои се водат во Државното правобранителство на Република Северна Македонија

ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
В: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
Резултат1: План за спроведување						
Активност:	Одговорни	Консулти рани	Времен ска рамка почеток	Времен ска рамка крај	Потреб ни ресурс и човечк и	Потреб ни ресурси финанс иски
објавување на оглас, избор на најдобар понуд	Советник за јавни набавки и	Државен правобра нител на	01.01.20 20	31.12.20 20		9.000.0 00,00

увач и набавка	Комисија за јавни набавки	Републик а Северна Македони ја				
Вкупно активности во тековната година						
Вкупно активности во следната година						
Вкупно активности во година 2						
Вкупно за резултат 2						

## ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА

### 1 - СТРАТЕШКО ПЛАНИРАЊЕ

#### 2.1. План за спроведување на Програма

##### А: Оправданост и дизајн на Програмата

**Образложение:** Програмата 1 - Стратешко планирање произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на РСМ - „Република Северна Македонија-членка на НАТО и Европската унија“ содржан во Одлуката за утврдување на стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија во 2019 година, односно приоритетната цел: Имплементација на реформите во јавните финансии во насока на подобрување на фискалната рамка, зајакнување на процесот на планирање и извршување на Буџетот на Република Северна Македонија и Подобрување на стручноста, ефикасноста, отчетноста на јавната администрација и создавање на услужно ориентирани институции со примена на нови технологии, стандарди за квалитет и мерки за сајбер безбедност.

#### **2.НПАА 1. Политички критериуми**

Поглавје 4. Административни капацитети;

4.1.Хоризонтални прашања - Реформа на јавната администрација

Ц10 Унапредување и координирање на функционалниот процес на стратешко планирање

#### **3.Стратешките приоритети и цели на органот на државната управа:**

Унапредување на координацијата на функционалниот процес на стратешко планирање

- подобрување на квалитетот на процесот на стратешко планирање и зајакнување на интеграцијата со буџетскиот процес;

- зголемување на институционалните капацитети за подготвување и спроведување на стратешкиот план, евалуација и известување на постигнатите резултати;

- одржување на дневна комуникација и соработка со одделенијата во ДП на РСМ преку консултативно советодавни работни средби;

#### **Показатели за успех на Програмата:**

- Зголемен број на стратешки планови усогласени со стратешките приоритети, НПАА и Фискалната стратегија

Програмата е: Хоризонтална

#### **Потпрограми (компоненти) од Програмата:**

<b>Потпрограма 1:</b> Поврзување на процесот на стратешко планирање со буџетскиот процес	<b>Показател за успешност:</b> - Број на стратешки програми за кои се обезбедени средства од Владини програми
<b>Потпрограма 2:</b> Јакнење на административните капацитети за стратешко планирање	<b>Показател за успешност:</b> - Зголемен број на организациони облици за стратешко планирање, креирање на политиките и известување (сектор/ одделение или постојана работна група) за стратешко планирање екипирани со административни службеници чија основна задача е стратешкото планирање.

**Потпрограма 1: Поврзување на стратешките приоритети на Владата и Буџетот - План за спроведување**

**Б: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА**

**Резултат1: План за спроведување**

<b>Активност:</b>	<b>Одговорни</b>	<b>Консулти рани</b>	<b>Времен ска рамка почеток</b>	<b>Времен ска рамка крај</b>	<b>Потреб ни ресурс и човечк и</b>	<b>Потреб ни ресурси финанс иски</b>
1.Изготвување на Правилник за внатрешна организација и Правилник за систематизација на работни места во ДП на РСМ, прибирање на согласности од релевантни институции	<b>Државен правобранител на Република Северна Македонија</b>	<b>Генерален секретар на ДП на РСМ и Државен советник во ДП на РСМ</b>	<b>01.01.2020</b>	<b>31.12.2020</b>	<b>4</b>	
2.Годишен план за вработување на административни и службеници во Одделение за стратешко планирање	<b>Државен правобранител на Република Северна Македонија</b>	<b>Генерален секретар на ДП на РСМ и Државен советник во ДП на РСМ</b>			<b>4</b>	
3.Објавување на јавен оглас за вработување на 5 административни и службеници во Одделение за стратешко планирање	<b>Државен правобранител на Република Северна Македонија</b>	<b>Генерален секретар на ДП на РСМ</b>	<b>01.01.2020</b>	<b>31.12.2020</b>	<b>4</b>	<b>Вкупно: 2.365.896,00</b>
Вкупно активности во тековната година 1						
Вкупно активности во следната година 2						
Вкупно активности во година 2						
Вкупно за резултат 2						

### 3 ВЛИЈАНИЕ ВРЗ ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба унапредувања на вработените	Резиме на потреба од обуки
СТРАТЕШКО ПЛАНИРАЊЕ	5		

### 4 ПРИНЦИП НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ

2020	2021	2022
очекувано влијание	очекувано влијание	очекувано влијание
Вработување на државни службенци	Вработување на државни службенци	Вработување на државни службенци

### 5 РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ

2020	2021	2022
Планирани активности	Планирани активности	Планирани активности
<b><i>Стратешко планирање/подготвување на Буџетот</i></b>		
<p>За спроведувањето и реализацијата на Стратешкиот план надлежни се раководителите на одделенијата.</p> <p>Подготвувањето на Буџетот во ДПРСМ се реализира од страна на Секторот за финансиски прашања во кое е формирано Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки согласно мерките и активностите предвидени во стратешкиот план, а во функција на остварувањето на стратешките приоритети и цели на Влада на Република Северна Македонија</p>		
<p><b><i>Извршување на буџетот и управување со средства</i></b>(во рамките на Секторот за финансиски прашања, Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки ја следи реализацијата на буџетот)</p>		

<p>*Спроведување на обуки на вработените во функција на извршување и управување на буџетот *електронска евиденција на попис на основни средства</p>	<p>*Кадровско доекипирање на Сектор за финансиски прашања  * Спроведување на обуки на вработените во функција на извршување и управување на буџетот</p>	<p>* Кадровско доекипирање на Сектор за финансиски прашања * Спроведување на обуки на вработените во функција на извршување и управување на буџетот</p>
<p><b>Управување со човечки ресурси</b></p>		
<p>*спроведување на обука на вработените *извештај за спроведената обука *оценување на државните службеници *подготвување на извештај за годишно оценување *оведување на софтверска апликација-електронско управување со човечки ресурси *Кадровска екипираност</p>	<p>*Кадровско доекипирање на Сектор за управување со човечки ресурси * спроведување на обука на вработените * извештај за спроведената обука * оценување на државните службеници * подготвување на извештај за годишно оценување</p>	<p>*спроведување на обука на вработените *извештај за спроведената обука * оценување на државните службеници * подготвување на извештај за годишно оценување  - Спроведување на усвоени годишни планови за вработување и спроведување на постапки за вработување -Подготвување извештаи за спроведување на Годишните планови за вработување</p>
<p><b>Внатрешна ревизија</b></p>		
<p>- Изготвување на Стратешки и годишен план за спроведување на ревизији; -Спроведување на нови ревизији: Ревизија на процесот на ништење на предметите, Ревизија на процесот на прием регистрирање, распределба и постапување на предмети преку електронскиот систем на ЗЕЛС, - Доставување на извештаи до ревидираните субјекти и раководителот на субјектот од спроведена ревизија; -Известување за квалитетот на извршените</p>	<p>- Изготвување на Стратешки и годишен план за спроведување на ревизији; -Спроведување на нови ревизији: Ревизија на процесот на личното задолжување и раздолжување на вработените, Ревизија на процесот на менаџирање со човечки ресурси, Follow up ревизија на процесот на буџетирање; -Доставување на извештаи до ревидираните субјекти и раководителот на субјектот од спроведена ревизија; -Известување за</p>	<p>-Изготвување на Стратешки и годишен план за спроведување на ревизији; -Спроведување на нови ревизији: Follow up ревизија на процесот на ништење на предмети; Follow up ревизија на процесот на прием регистрирање, распределба и постапување на предмети преку електронскиот систем на ЗЕЛС; -Доставување на извештаи до ревидираните субјекти и раководителот на субјектот од спроведена ревизија; -Известување за квалитетот на извршените ревизији; - Следење и ажурирање на базата на дадени препораки; - Следење и ажурирање на</p>

<p>ревизии;  - Следење и ажурурање на базата на дадени препораки;  - Следење и ажурирање на утврдените ризици во ревизорскиот универзум;  - Континуирана надградба на вработените преку посета на работилници и семинари;    - Кадровско доекипирање(вработување на едно лице, советник внатрешен ревизор);  - Набавка на еден компјутер и печатар;</p>	<p>квалитетот на извршените ревизии;  - Следење и ажурурање на базата на дадени препораки;  - Следење и ажурирање на утврдените ризици во ревизорскиот универзум;  - Континуирана надградба на вработените преку посета на работилници и семинари;</p>	<p>утврдените ризици во ревизорскиот универзум;  - Континуирана надградба на вработените преку посета на работилници и семинари;</p>
<p><b>Правни, општи и заеднички работи</b></p>		
<p>*Управување на движење на предметите кое претставува превземање на дејствија од страна на Државниот правобранител на Република Северна Македонија, државните правобранители, Раководителите на секторите и на одделенијата, државните службеници од денот на приемот на писмената во ДПРСМ до денот на архивирање на предметите  *кадровска доекипираност  *одржување на 2 семинари на државни правобранители, за стручен и стручно административен кадар</p>	<p>* кадровска доекипираност во Сектор за правни, општи и заеднички работи  * одржување на 2 семинари на државни правобранители, за стручен и стручно административен кадар</p>	<p>* кадровска доекипираност во Сектор за правни, општи и заеднички работи  * одржување на 2 семинари на државни правобранители, за стручен и стручно административен кадар</p>

Во делот 1.12. дадени се следните прилози:

**1.12.1. АНАЛИЗА НА ПОСТОЈНАТА СОСТОЈБА**



Во остварување на своите надлежности Државното правобранителство на Република Северна Македонија успешно ги заштитува имотно правните интереси на Република Северна Македонија и државните органи. За тоа оствари успешна соработка со органите и државните институции чии интереси ги застапува пред судовите и другите органи. Оваа успешна соработка е одраз и на потпишаниот Протокол за соработка помеѓу Владата на Република Северна Македонија, државните органи и Државното правобранителство.

Со склучувањето на Протоколот за начинот и постапката за доброволно исполнување на парична обврска по основ на правосилни судски одлуки, судски порамнувања или вонсудски спогодби, одлуки и порамнувања во управна постапка, нотарски исправи и други извршни исправи предвидени со закон кога како должник се јавува Република Северна Македонија, помеѓу Државното правобранителство на Република Северна Македонија и Министерството за финансии, се спречи одлевање на буџетски средства за присилно извршување и течење на камати.

### **1.12.2. ИСТОРИЈАТ**

Јавното правобранителство за првпат како институција е основано на 11 мај 1952 година со Законот за Јавното правобранителство ("Службен лист на ФНРЈ" бр. 24/52).

Со донесувањето на Законот за Јавното правобранителство ("Службен лист на ФНРЈ" бр. 51/55) престанува да важи Законот за Јавното правобранителство основано со законот објавен во ("Службен лист" бр. 24/52).

За првпат материјата за Јавното правобранителство како републички пропис е регулирана во Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на СРМ" бр. 19/66) , кој Закон престанува со Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник" бр. 9/77). Според одредбите на овој Закон, Јавното правобранителство е орган на Републиката, на општините и на Град Скопје, кој превзема мерки и правни средства определени со Закон заради правна заштита на имотните права и интереси и врши и други права и должности определени со Закон.

Со донесување на Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на РМ" бр. 47/97) престанува да важи Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на СРМ" бр. 9/77) , и општинските јавни правобранителства и Јавното правобранителство на град Скопје престануваат со работа со денот на примената на овој Закон 01.01.1998 година , а Јавното правобранителство на Република Македонија продолжува со работа како служба на Владата на Република Македонија.

Со овој Закон Јавното правобранителство се основа како служба на Владата на Република Македонија која превзема со Законот определени мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Македонија и врши и други права утврдени со Закон.

Со одлука на Владата објавена во ("Службен весник на РМ" бр. 57/97) се утврдува бројот на подрачјата за вршење на Јавно правобранителската функција и тоа: Скопје, Битола, Велес, Гевгелија, Гостивар, Кочани, Кичево, Куманово, Кавадарци, Охрид, Прилеп, Струмица, Струга, Тетово и Штип. Со донесувањето на

Законот за Државното правобранителство ("Службен весник на РМ" бр.87/07) со денот на започнувањето на примената на овој Закон престанува да важи Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на РМ" бр.41/97) и Јавното правобранителство на Република Македонија продолжува со работа како Државно правобранителство.

Според одредбите на Законот, Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и врши други работи утврдени со овој и друг Закон.

Државното правобранителство ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, Законот и ратификуваните меѓународни договори.

Функцијата на Државното правобранителство ја врши Државниот правобранител на Република Северна Македонија и Државните правобранители во Државното правобранителство.

Државниот правобранител по предлог на Министерството за правда го именува Владата на Република Северна Македонија за време од 6 години со право на повторен избор, Државните правобранители ги именува Владата на Република Северна Македонија од претходно прибавено мислење од Државниот правобранител без ограничување на мандатот.

Владата на Република Северна Македонија по предлог на Државниот правобранител со Одлука го определува бројот на Државните правобранители и донесува Одлука со која го утврдува седиштето на Државните правобранители и подрачјата на судовите каде се врши Државноправобранителската функција.

Согласно Одлука бр.19-6641/1 од 2 јануари 2008 година на Владата на Република Македонија утврдени се 15 седишта на државните правобранители и подрачјата на судовите каде се врши државно-правобранителската функција и тоа во Скопје, Прилеп, Кавадарци, Гевгелија, Струмица, Штип, Битола, Велес, Кочани, Куманово, Тетово, Струга, Кичево, Гостивар и Охрид.

Со Одлука бр.19-6641/2 од 02 јануари 2008 година на Владата на Република Македонија определен е бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија при што за подрачје Скопје се определени 10 (десет) државни правобранители, за подрачје Гостивар 3 (три) државни правобранители, за подрачјата Битола, Велес, Кочани, Куманово, Тетово, Струга и Кичево по 2 (два) државни правобранители и за подрачјата Охрид, Прилеп, Кавадарци, Гевгелија, Струмица и Штип по 1 (еден) државен правобранител. Со Одлука за изменување на Одлуката за определување на бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија на Владата на Република Македонија бр.44-1033/1 од 20.Ноември 2018 година за подрачје Скопје се определени 12 ( дванаесет) државни правобранители.

Со Правилник Дел бр. 08-1437/7 од 14 јули 2008 година на Министерот за правда, утврдена е формата и содржината на образецот, содржината, постапката и начинот на издавање, користење и одземање на службената легитимација на Државниот правобранител на Република Македонија и државните правобранители.

### **1.12.3. ЗАКОНИ ВРЗ КОЈ СЕ БАЗИРА РАБОТЕЊЕТО**

Работењето на Државното правобранителство на Република Македонија се базира врз следните закони:

- Закон за Државно Правобранителство (сл.весник на Р.М. бр. 87/07 и 104/15),

- Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост (сл. весник на Р.М. бр. 4/05, 13/07, 165/08, 146/09, 18/11, 51/11, 27/14, 144/14, 72/15, 104/15, 153/15, 23/16, 178/16, 120/18),
- Закон за денационализација (сл. весник на Р.М. бр. RM бр. 20/98, 31/00, 42/03, 44/07, 14/09, 20/09, 72/10, 171/2010, 55/13, 33/15, 104/15),
- Закон за градежно земјиште (сл. весник на Р.М. бр. 15/15, 44/15, 98/15, 193/15, 226/15, 30/16, 31/16, 142/16, 190/16),
- Закон за земјоделско земјиште (сл. весник на Р.М. бр. 135/07, 18/11, 42/11, 148/11, 95/12, 79/13, 87/13, 106/13, 164/13, 187/13, 39/14, 130/14, 166/14, 72/15, 98/15, 154/15, 215/15, 7/16),
- Закон за експропријација (сл. весник на Р.М. бр. 95/12, 131/12, 24/13, 27/14, 104/15, 192/15, 23/16),
- Закон за домување (сл. весник на Р.М. бр. 99/09, 57/10, 36/11, 54/11, 13/12, 55/13, 163/13, 42/14, 199/14, 146/15, 31/16),
- Закон за продажба на станови во општествена сопственост (сл. весник на Р.М. бр. 36/90, 62/92, 7/98, 24/03, 24/11, 144/14),
- Закон за нотаријат (сл. весник на Р.М. бр. 72/16, 142/16),
- Закон за трансформација на претпријатијата со општествен капитал (сл. весник на Р.М. бр. 38/93, 48/93, 21/98, 25/99, 81/99, 49/00, 6/02, 31/03, 38/04, 35/06, 84/07, 123/12, 25/15),
- Закон за ловство (сл. весник на Р.М. бр. бр 26/09, 82/09, 1/12, 69/13, 164/13, 187/13, 33/15, 147/15, 193/15),
- Закон за постапување по претставки и предлози (сл. весник на Р.М. бр. 82/08, 13/13, 156/15, 193/15)
- Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер (сл. весник на РСМ бр. 101/2019)

#### **1.12.4. АНАЛИЗА НА ОБЛАСТА НА ДЕЛУВАЊЕ**

Државното правобранителство на Република Северна Македонија во областа на своето делување ја застапува Република Северна Македонија и нејзините органи пред судовите и други органи при што ги презема сите мерки и правни средства по сите основи. Државното правобранителство врши застапување на закажани рочишта, поднесува тужби, одговори на тужби, поднесоци, поднесува редовни и вонредни правни средства.

Во превентивната постапка Државното правобранителство на Република Северна Македонија презема потребни дејствија заради испитување и одлучува за основаноста на преземање на одредени правни дејствија по барања на државни органи.

Споровите кои се водат во парничните постапки каде Државното правобранителство на Република Северна Македонија се јавува како законски застапник на Република Северна Македонија и нејзините органи, се по најразлични основи, од кои како најчести и позначајни може да се споменат следниве:

- спорови за утврдување на право на сопственост на недвижен имот
- спорови за надомест на материјална и нематеријална штета, и тоа по основ на неоправдано осудени или неосновано лишени од слобода лица; заради противправно одземање на предмети во кривична и прекршочна постапка; како и надомест на штета по други основи;

- Спорови во врска со поништувањето на договори кои ги склучила Република Северна Македонија, особено: договори склучени во постапките за отуѓување или давање под закуп на државен имот (градежно земјиште, земјоделско земјиште); договори склучени во постапките за јавна набавка и други

договори каде како договорна странка се јавува Република Северна Македонија или некој нејзин орган, доколку постојат законски основи за нивно поништување;

- Спорови во врска со наплата на долгови по најразлични основи, било во случај Република Северна Македонија или нејзин орган да се јавува во својство на доверител или должник;

- Работни спорови во кои најчесто државните органи се тужени заради спроведена постапка и донесени одлуки по дисциплински постапки, неисплатени степен на кариера, и утврдување дека државните службеници се стекнале со степен на кариера, поради недонесување решение за стекнување со степен на кариера, исплата на јубилејна награда, исплата на додатоци на плата за прекувремена работа од различни односно-ноќна работа, работа во смени, работа на празник, работа со висок ризик и др.

- Спорови за утврдување оспорено право во стечајна постапка

Согласно член 46 од Законот за нотаријат, улогата на Државниот правобранител во давање на мислења е од големо значење. Имено ако е во прашање потврдување на исправа врз основа на која се врши пренос на правото на сопственост, физичка делба на недвижност, односно размена на недвижности, како една од договорните страни се јавува Република Северна Македонија, нотарот е должен да испита дали е прибавено мислење од Државниот правобранител. Доколку за приватната исправа не е прибавено мислење од Државниот правобранител, нотарот ќе го извести за тоа Државниот правобранител и ќе го одложи потврдувањето на исправата додека не биде дадено мислењето, а најдоцна за 30 дена. Ако Државниот правобранител не даде мислење во определениот рок, нотарот ќе го изврши потврдувањето на исправата како да е дадено мислење. Исправите потврдени спротивно на одредбите на овој член немаат сила на јавна исправа и се сметаат за апсолутно ништовни.

Државното правобранителство како законски застапник на Република Северна Македонија во стечајните постапки учествува како доверител во случаевите кога по известие добиено најчесто од Управата за јавни приходи, Државното правобранителство поднесува барање за отворање на стечајна постапка, односно во отворена стечајна постапка поднесува стечајни побарувања кои ги има Република Северна Македонија спрема стечајниот должник. Во стечајната постапка пред судовите, Државното правобранителство зема активно учество штитејќи ги имотните права и интереси на Република Северна Македонија кога таа или нејзин орган се јавува како доверител во стечајна постапка. Во случаите кога се работи за поголемо побарување што Република Северна Македонија го има пријавено во стечајната маса, тогаш Државното правобранителство учествува во работата на Одборот на доверители.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија преку државните правобранители, превзема соодветни мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија. Во сите случаи кога се констатираат повреди на имотните права и интереси на Републиката во процесот на денационализација, се поднесуваат тужби до Управниот суд, односно жалби до Вишиот управен суд.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за постапување по претставки и предлози согласно кој има определено лице кое постапува по претставките и предлозите.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите

надежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2016 година до Комисијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Списокот на лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 Подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција е објавен на веб страната на Државното правобранителство на Република Северна Македонија

### 1.12.5. SWOT АНАЛИЗА

Во рамките на анализата на состојбата користени се техниките на SWOT анализата, која претставува анализа и самооценување на капацитетите на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

Во рамките на SWOT анализата опсервирана е институцијата и нејзината внатрешна структура, надлежноста, одговорноста, силните и слабите страни, капацитетите, човечките и материјалните ресурси, ИТ и друга опрема.

Анализирани се тековните состојби од аспект на вршење на задачите на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

SWOT анализата како техника за идентификување на силните и слабите страни, на предизвиците и заканите, е искористена со цел да се предвидат активностите што треба да се превземат за да се подобрат силните страни, да се елиминираат слабостите, да се искористат предизвиците.

При разгледувањето на SWOT анализата треба да се земе предвид дека одредени слаби страни или закани, со правилно насочување можат да бидат претворени во силни страни и предизвици, кои Државното правобранителство на Република Северна Македонија може да ги искористи за подобрување и постигнување предност во севкупниот развој.

SWOT анализата се искористи како корисна алатка, со која е направено скенирање на внатрешните влијанија, делот на опкружувањето во кое делува Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

<b>Силни страни:</b>	<b>Предизвици:</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Законската надлежност на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во голем број постапки по сите основи</li> <li>-Етаблирана современа организациска структура, која е ефективна и функционална</li> <li>-Стручен, компетентен кадар со смисла за тимска работа и системски пристап во работењето</li> <li>-Едуциран и обучен кадар, со кредибилитет, квалитет, одговорност, ефикасност во вршење на државноправобранителската функција</li> <li>- државноправобранителската функција ставена во служба на заштита на интересите на државата како нејзин давател на услугите</li> <li>- Искуството во областа на законитост, стручност и ефикасност, поврзано со заштита на имотните права и интереси на државата</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Делегирање на задачите, правата, обврските, надлежностите и одговорностите</li> <li>- Подигање на менаџерските способности на сите нивоа во Државното правобранителство на Република Северна Македонија ;</li> <li>-Воспоставување на современ систем на менаџирање со човечки и материјални ресурси</li> <li>- Измена и дополна на Законот за државното правобранителство</li> <li>-Изработка на Закон за државноправобранителски службеници</li> <li>-Поттикнување и зголемување на</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Постојана тенденција за подобрување на квалитетот на давање на стручни мислења</li> <li>-Отвореност кон промени и подобрување на квалитетот на вкупното работење</li> <li>-Одважност и посветеност на вработените</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>мотивацијата и намалување на отпорот кон промени</li> <li>-Зајакнување на капацитетите за стратешко планирање</li> <li>-Зајакнување на соработката со сите институции</li> <li>-Поттикнување на развојот и опремување со ИТ технологија</li> </ul>
<p><b>Слаби страни:</b></p>	<p><b>Закани:</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Недоволна обука за користење на ИТ технологија</li> <li>-Недостиг на нова информатичка технологија и кадар</li> <li>-Недостиг од континуирана обука на дел од вработените</li> <li>-Недостаток од кадар</li> <li>-Потреба од стручно усовршување-посета на семинари</li> <li>-Недоволни ресурси, опременост, база на податоци,аналитички пристап во следењето на појавите и перманентна евалуација на организацијата и методологијата на работа;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Честото менување на законската регулатива и кратките рокови за нејзина имплементација</li> <li>-Неможност за квалитетно следење на ИТ технологијата и примена на истите во делот на работењето</li> </ul>

#### 1.12.6. ПРИНЦИПИ И ВРЕДНОСТИ

Работењето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се заснова на следните принципи: независност, ефикасност, ефективност, професионалност, стручност, квалитет во постапувањето на предметите, посветеност, усогласеност (координација).

Независност во одлучувањето по предмети (без влијанија од опкружувањето, политички и др.)

Ефикасноста на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се заснова на навремено постапување по предметите согласно законските рокови.

Ефективноста на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се должи на успешно решавање на што поголем број на предмети.

Професионалноста се должи во законско постапување по предметите со примена на објективниот критериум.

Стручноста во постапувањето по предмети се темели на познавање на законски прописи од областа на предметната работа и следење на измените на истите.

Квалитетно извршување на задачите значи заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Посветеност на сите вработени во остварувањето на зацртаните задачи и активности.

Усогласеност (координација) во работењето и постапувањето односно воедначеност во остварувањето на државноправобранителската функција во и помеѓу утврдените седишта на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, во кои се извршува оваа функција на територијата на Република Северна Македонија.

Со донесувањето на стратешкиот план и реализирање на приоритетите и целите од истиот, ќе се обезбеди законито, стручно, ефикасно и економично извршување на државноправобранителската функција како основна законска функција на органот на целата територија на Република Северна Македонија и исполнување на Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија.

### Изработиле:

- Благлица Михајлоска-Државен советник *BM*
- Љупчо Маневски-Самостоен референт-Координатор на архивари *ML*
- Илинка Јурукоска Стегнаја-Раководител на одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки *IM*
- Зекир Курбардовиќ-Виш соработник за управување со ефектот на административните службеници *ZK*
- Сафет Црновршанин-Помлад соработник *CS*
- Сабедин Муслији-Советник за јавни набавки *SM*

Одобрил: Андријана Сливоска, Генерален секретар *AS*

ДРЖАВЕН ПРАВОБРАНИТЕЛ НА  
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА  
ФЕХМИ СТАФА





Влада на Република  
Македонија  
Генерален секретаријат  
на Владата на Република  
Македонија

Бр. 44-10067/1  
Скопје, 20.11.2018 година

Бул. „Илинден“ бр.2  
1000 Скопје,  
Република Македонија  
Тел. (02) 3118 - 022

[www.vlada.mk](http://www.vlada.mk)

ДО ГЕНЕРАЛЕН СЕКРЕТАРИЈАТ НА ВЛАДАТА НА  
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

СКОПЈЕ

### ИЗВАДОК

од Нацрт – записникот од Сто и четвртата седница  
на Владата на Република Македонија,  
одржана на 20.11.2018 година

„ТОЧКА 30: Информација за извршена анализа на  
внатрешните процеси, функциите и човечките  
ресурси за стратешко планирање во  
министерствата и другите органи на државната  
управа

Владата ја разгледа Информацијата за извршена анализа на  
внатрешните процеси, функциите и човечките ресурси за  
стратешко планирање во министерствата и другите органи на  
државната управа и ја усвои со следниве заклучоци:

1. Се задолжуваат министерствата и другите органи на државната управа, согласно нивните специфики, институционалните капацитети и севкупни ресурси да ги преземат неопходните мерки и активности за воспоставување на соодветен организационен облик (сектор, одделение или формирање на постојана работна група) за стратешко планирање, креирање на политиките и следење, имајќи ја предвид Уредбата за начелата за внатрешна организација на органите на државната управа („Службен весник на Република Македонија“, бр. 105/2007).
2. Се задолжуваат министерствата и другите органи на државната управа, при утврдувањето на надлежностите на организациониот облик задолжен за стратешко планирање, креирање на политики и следење, да обезбедат усогласеност со барањата на процесите за стратешко планирање, креирање на политики и следење, утврдени со соодветната правна рамка.

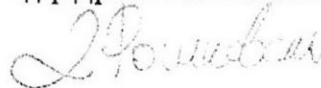




3. Се задолжуваат Министерството за финансии, Секретаријатот за европски прашања и Секретаријатот за законодавство, во рок од седум дена, да номинираат по еден претставник како член на Работната група за спроведување на мерката М 1.1.1.2 - Подобрување на процесите и капацитетите за среднорочно, секторско и годишно планирање во министерствата и органите на државната управа од Акцискиот план на Стратегијата за реформа на јавната администрација 2018-2022, формирана во рамките на Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија, со цел навремено спроведување на утврдените активности.“

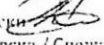


ГЕНЕРАЛЕН СЕКРЕТАР НА  
ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА  
МАКЕДОНИЈА

д-р Драги Рашковски



**ДОСТАВЕНО И ДО:**

- сите министерства и другите органи на државната управа
- Министерството за финансии
- Секретаријатот за европски прашања
- Секретаријатот за законодавство

Подготвил: Филип Коровешовски   
Контролирал: Љубица Р. Димовска / Снежана М. Пендовски   
Ирма Манчева  
Согласен: Дејан Јакимовски   
Одобрил: Митра Спасовска 