



Република Северна Македонија
ДРЖАВНО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО
НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ДП Бр.02-271/19
25.09.2019 година
Скопје

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА РАБОТАТА НА
ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ЗА 2018 ГОДИНА

Септември
2019 година

СОДРЖИНА

I. ВОВЕД	3
II. ВНАТРЕШНИ АКТИ НА ДРЖАВНО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА.....	7
III. АКТИВНОСТИ НА ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО ОСТВАРУВАЊЕ ДРЖАВНОПРАВОБРАНИТЕЛСКАТА ФУНКЦИЈА.....	11
IV. СОРАБОТКА СО ДРУГИ ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИИ.....	14
V. ОБЕМ НА РАБОТЕЊЕТО ЗА 2018 ГОДИНА.....	15
1. Парнични предмети.....	16
2. Управни предмети и Управни спорови.....	16
3. Правни мислења.....	17
4. Извршни предмети.....	18
5. Стечајни предмети.....	18
6. Предмети од превентивниот метод на работа.....	19
7. Вонпарнични предмети.....	19
8. Атхезиони предмети.....	19
9. Платни налози.....	20
10. Организационите предмети.....	20
11. Разно.....	20
12. Денационализација.....	21
13. Постапување по претставки и предлози.....	21
14. Слободен пристап до информации од јавен карактер.....	22
15. Редовни и вонредни правни средства.....	22
16. Стручни колегиуми.....	23
VI. ГОДИШЕН ФИНАНСИСКИ ПЛАН ЗА 2018 ГОДИНА.....	23
VII. ПОСТИГНУВАЊА ВО ПРЕДМЕТСКОТО РАБОТЕЊЕ ВО 2018 ГОДИНА.....	24
VIII. ЗАВРШЕН ДЕЛ.....	25

I. ВОВЕД

Согласно член 34 од Законот за државното правобранителство (Сл.весник на РМ 87/07 и 104/15) Државниот правобранител на Република Северна Македонија, за работата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, најмалку еднаш годишно ја известува Владата на Република Северна Македонија. Овој Годишен извештај за работата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија за 2018 година е изработен во насока Владата на Република Северна Македонија да биде запознаена со целокупната активност на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во текот на 2018 година.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија е основано со Законот за државно правобранителство (Сл.весник на РМ бр 87/07), со кој се уредуваат организацијата и надлежноста на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, условите и постапката за именување и разрешување на Државниот правобранител на Република Северна Македонија и државните правобранители, нивните овластувања, права и должности, средствата за работа, пристапот до информации, соработката со органите на државната управа и други прашања од значење за работата.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој превзема мерки и правни средства за да овозможи правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија. Државното правобранителство ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, законите и ратификуваните меѓународни договори.

Приоритетна цел на органот е правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија, пред судовите и други органи во земјата и странство. Ефикасноста во своето работење ја постигнува со тим составен од обучен кадар.

Децениите поминати во реализација на целта за правна заштита на државата од повеќе аспекти придонесе Државното правобранителство на Република Северна Македонија да стане самостојна институција која претставува важен фактор при остварување и заштита на имотните права и интереси на државата.

Согласно Одлука бр.19-6641/1 од 2 јануари 2008 година на Владата на Република Македонија утврдени се 15 седишта на државните правобранители и подрачјата на судовите каде се врши државно-правобранителската функција и тоа во Скопје, Прилеп, Кавадарци, Гевгелија, Струмица, Штип, Битола, Велес, Кочани, Куманово, Тетово, Струга, Кичево, Гостивар и Охрид.

Со Одлука бр.45-5748/1 од 20 август 2019 година на Владата на Република Северна Македонија определен е бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Северна Македонија при што за подрачје Скопје 18 (осумнаесет) државни правобранители, за подрачје Гостивар и Куманово определени се 4 (четири) државни правобранители, за подрачјата Битола, Тетово, Струга, Кичево, Кочани и Велес по 3 (три) државни правобранители и за подрачјата Охрид, Кавадарци, Гевгелија, Струмица, Штип и Прилеп по 2 (два) државни правобранители.

Со Правилник Дел бр. 08-1437/7 од 14 јули 2008 година на Министерот за правда (Сл весник на РМ бр.89/08), утврдена е формата и содржината на образецот, содржината, постапката и начинот на издавање, користење и одземање на службената легитимација на Државниот правобранител на Република Македонија и државните правобранители.

Функцијата на Државното правобранителство ја врши Државниот правобранител на Република Северна Македонија и државните правобранители во Државното правобранителство.

Со Решение бр. 24-8221/1 од 22 август 2018 година на Владата на Република Македонија за Државен правобранител на Република Северна Македонија е именуван Фехми Стафа.

Со Решение за утврдување престанок на функцијата Државен правобранител на Република Македонија бр.24-3154/1 од 13 март 2018 година на Владата на Република Македонија, (Сл весник на РМ бр.49 од 20 март 2018 година) на Насер Ајдари му се утврдува престанок на функцијата поради негов избор за судија на Уставниот суд на Република Македонија. Со Годишниот распоред за работа на Државното правобранителство на Република Македонија за 2018 година ДП бр.02-750/17 од 25.12.2017 година, согласно член 9 став 3 од Законот за државното правобранителство, за правобранител кој го менува Државниот правобранител на Република Македонија кога е отсатен или спречен да ја извршува својата функција беше определен Државниот правобранител за подрачје Скопје Саша Станчевски.

Седиштето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија е во Скопје, на ул. Бул. Гоце Делчев бр.18, во зградата на Јавното радиодифузно претпријатие "Национална радиотелевизија" на VI-кат.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија има добиено Сертификат за Систем за управување со квалитет ISO 9001:2008, под регистарски број Q 1084/0 од 12.12.2014 година.

Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија се вработени вкупно 113 (стоитринаесет) лица, од кои 36 (триесетишест) се лица именувани од Владата на Република Северна Македонија. Од вкупно предвидени 35 Државни правобранители во сите подрачја каде што се врши државно-правобранителската надлежност, согласно одлуката на Владата именувани се 35 (триесетипет) државни правобранители и 1 (еден) Државен правобранител на Република Северна Македонија.

Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија вработени се вкупно 77 (седумдесетиседум) административни службеници . Државни службеници се вкупно 73 (седумдесетитри) додека вработени кои немаат статус на државен службеник се вкупно 4 (четири). Раководни административни службеници се вкупно 4 (четири) и тоа: генерален секретар 1 (еден), државен советник 1 (еден) и раководители на одделенија 2 (два)извршителя. Од категорија стручно административни службеници вкупно се 31 (триесетеден) од кои : советници 16 (шеснаесет), виш соработник 3 (три), соработник 1 (еден), помлади соработници 11 (единаесет). Помодно –стручни административни службеници се вкупно 35 (триесетипет) од кои :самостоен референт 4 (четири), виши референти 20 (дваесет), референти 10 (десет), помлад референт 1 (еден). Три работни места се во мирување. Од вкупно 113 вработени со висока стручна спрема се 74 (седумдесетичетири) од кои 36 (триесетишест) државни правобранители и 38 (триесетиосум) административни службеници, со виша стручна спрема 1 (еден), со средна стручна спрема се 34 (триесет и четири) .Од 4 (четворица) вработени кои немаат статус на државен службеник 2 (двајца) се со средно образование и 2(двајца) со основно образование.

Од вкупен број на вработени 113 (стоитринаесет) мажи се 34 (триесетичетири) и жени 79 (седумдесетидевет). Од вкупен број на функционери 36: мажи се 17 (седумнаесет), жени 19 (деветнаесет), од кои македонци се 31 и албанци 5 или процентуално 86,11% македонци и 13,89% албанци.

Од вкупен број на државни службеници 73 (седумдесетитри) :мажи се 17 (седумнаесет), жени 60 (шеесет), а од вкупен број на вработени кои немаат статус на државен службеник 4 (четири): мажи се 1 (еден), а жени 3 (три). Од 73 административни службеници и 4 вработени кои немаат статус на државен службеник, македонци се 48 (четириесетиосум) , албанци 19 (деветнаесет), срби 2 (два) ,турци 1 (еден) ,бошњаци 2 (два) и власи 1 (еден). Или процентуално 65,75% македонци, 26,03% албанци, 2,74% срби, 2,74% бошњаци, 1,37% турци и 1,37% власи.

Од вкупно 113 вработени -функционери и административни службеници -

македонци се 79 (седумдесетидевет), албанци 24 (дваесетичетири), срби 2 (два), турци (еден), бошњаци 2 (два), и власи 1 (еден) или процентуално: 69,91% македонци, 2,44% албанци, 0,88% турци, 1,77% срби, 1,77% бошњаци и 0,88% власи.

Со Одлука бр.42-11173/2-14 од 8 јануари 2015 година на Владата на Република Македонија објавена во Службен весник на Република Македонија бр.4 од 12 јануари 2015 година на Државното правобранителство на Република Македонија му е доделено на користење административен простор кој се наоѓа на Булевар „Гоце Делчев“, бр.18-Скопје, КП бр.12231, КО Центар 1, со површина од 700 м², запишан во Имотен лист бр.98456, сопственост на Република Северна Македонија (во зградата на Јавното радиодифузно претпријатие “Национална радиотелевизија” на VI-кат). Со Одлука бр. 19-5453/1 од 2 декември 2008 година на Владата на Република Македонија на Државното правобранителство на Република Македонија му е доделено на користење административно-деловен простор во Прилеп во површина од 117,20 м², а со Одлука бр. 23-3275/1 од 7 јули 2003 година на Владата на Република Македонија на Државното правобранителство на Република Македонија е пренесено правото на користење на дел од приземје во површина од 570,79 м² во Битола. Останатите подрачја на Државното правобранителство на Република Северна Македонија смесетени се и користат простории во судовите, освен подрачје Кавадарци кое користи простории во локалната самоуправа во Општина Кавадарци.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија има веб страна: www.drzavnopravobranitelstvo.gov.mk, и е-маил адреса: dpskopje@dprsm.gov.mk.

Посебно мора да се укаже дека со доаѓањето на Државниот правобранител на Република Северна Македонија Фехми Стафа, Државното правобранителство на Република Северна Македонија го посетија и ја дадоа својата поддршка Претседателот на Владата на Република Северна Македонија Г-дин Зоран Заев, Генералниот секретар на Владата на Република Северна Македонија Г-дин д-р Драги Рашковски, Директорот на Финансиската полиција Арафат Муареми, на кои им изразуваме посебна благодарност за укажаната доверба во работата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, како и за нивната поддршка за зајакнување на кадровските капацитети и институционално зајакнување на овој многу важен државен орган .

Беа Донесени Упатство за влез, прием и излез на посетители во Државното правобранителство на Република Македонија ДП бр. 02-617/18 од 11.09.2018 година, Правилник за начинот на вршење видео надзор во Државното правобранителство на Република Македонија ДП.бр.02-656/18 од 14.09.2018 год., донесено е Решение за назначување на Генерален секретар во Државното правобранителство на Република Македонија ДП бр.02-754/18 од 22.11.2018 година, беше определено лице за контакт со граѓани, донесена е Одлука за определување Офицер за заштита на личните податоци, потоа Одлука за назначување на лице кое известува за неправилности и сомнежи за измами или корупција, Решение за назначување на службено лице кое посредува со информациите од јавен карактер што ги создал или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности, Донесен е Годишен распоред за работа за 2019 година ДП бр.02-1015/18 од 26.12.2018 година.

Донесена е Одлука за изменување на Одлуката за определување на бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија бр.44-10331/1 од 20 ноември 2018 година на Владата на Република Македонија (Сл весник на РМ бр.215/18) со која се зголеми бројот на државни правобранители за подрачје Скопје од 10 на 12 државни правобранители.

Со Одлука за изменување на Одлуката за утврдување на коефициенти за пресметување на платата на функционерите кои ги именува Владата на Република Македонија бр. 44-10859/1 од 18 декември 2018 година (Сл весник на РМ бр. 234/18) се зголеми коефициентот на Државниот правобранител на Република Македонија од 3,2 на 3,4, а на државните правобранители од 2,8 на 3,2.

II. ВНАТРЕШНИ АКТИ НА ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државното правобранителство на Република Северна Македонија има донесено Правилник за внатрешна организација ДП бр.02-864/15 од 17.12.2015 година и Правилник за систематизација на работните места ДП бр.02-863/15 од 17.12.2015 година, Измени и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места ДП 04-473/17 од 18.08.2017, ДП.бр.04-202/18 од 07.03.2018 година, ДП бр.02-278/18 од 10.07.2018 година, ДП.бр.02-677/18 од 24.10.2018 година. Согласно внатрешните акти формирани се 3

сектори и тоа Сектор за управување со човечки ресурси со 2 одделенија: Одделение за организациски развој и обука и Одделение за матична евиденција, Сектор за правни, општи и заеднички работи со 2 одделенија: Одделение за правни работи и застапување и Одделение за општи и заеднички работи и Сектор за финансиски прашања со 2 одделенија: Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки и Одделение за сметководство и плаќања. Како независно одделение е формирано Одделение за внатрешна ревизија.

Донесен е Годишен распоред за работа на Државното правобранителство на Република Македонија за 2018 година ДП бр.02-750/17 од 25.12.2017 година, дополнување ДП бр.02-750/17-1 од 30.01.2018 година и ДП бр.02-750/17-2 од 11.06.2018 година.

Согласно член 32 од Законот за Административни службеници (Сл.весник на РМ бр.27/14, 199/14, 48/15, 1 54/15, 5/16, 142/16 и 11/18) и членовите 20а и 20б од Законот за вработените во јавниот сектор (Сл.весник на РМ бр.27/14, 199/14, 27/16 35/18, 198/18 и 143/19), и член 9 од Методологијата за планирање на вработувањата во јавниот сектор (Сл.весник на РМ бр.63/16) Државното правобранителство на Република Македонија изработи Годишен план за вработување за 2018 година ДП бр.04-112/17 и два полугодишни извештаи за спроведување на Годишниот план за вработување, кои добија согласности од надлежните органи. Согласно Извештаите за реализација на Годишниот план за вработување во 2018 година унапредени се 6 лица.

Државното правобранителство на Република Македонија има донесено Стратешки план за 2019-2021 година ДП бр.02-417/18-1 од 17.07.2018 година

Стратешки план на Државното правобранителство на Република Северна Македонија е стратешки документ преку кој се дефинираат активностите за остварување на својата конкретна и единствена цел. Стратешкиот план за период од 2019 година- 2021 година, претставува континуирано продолжување на стратешките цели и приоритети на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, програмите, активностите, потребните ресурси и финансиски средства за нивна реализација, како и очекуваните резултати. /Како застапник по закон на државата Државното правобранителство на Република Северна Македонија своите стратешки цели ги утврдува преку стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија во својот домен на дејствување. /

Стратешките приоритети и цели на Државното правобранителство на Република Северна Македонија произлегуваат од Одлуката за утврдување на Стратешките приоритети на Владата на Република Македонија бр.44-4521/1 од 2 мај 2018 година (Сл весник на РМ бр.84/18) јакнење на владеењето на правото, преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите , изградба на независни институции и реформи во правосудството

Стратешките приоритети и цели на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се:

1. Правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон

Од овој приоритет произлегуваат следните цели:

- Постојано, редовно, благовремено, економично преземање на сите правни мерки и средства во постапките кои се водат пред судовите и другите органи и институции
- Донесување на Годишен распоред за работа на Државното правобранителство на Република Македонија за 2019 година
- Изготвување на План за јавни набавки за 2019 година
- Изготвување на финансов план за 2019 година
- Да се изработат полугодишни извештаи за спроведување на Законот за постапување по претставки и предлози
- Да биде изработена годишна Информација за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер
- Да се изготват полугодишни извештаи за спроведување на Законот за спречување на корупцијата
- Да се изготви Годишен план за вработување за 2020 година и да се изготват полугодишни извештаи
- Спроведување на Годишен план за вработување за 2019 година
- Да се изготви План за годишна обука и да се изготват полугодишни извештаи за реализирање на Планот за годишна обука
- Да се одржат работилници (семинари) на ниво на државни правобранители, на стручниот кадар и на стручно-административниот кадар.
- да се воспостави back up заштита (копија на податоци на надворешна локација) на документите во Државното правобранителство на Република Северна Македонија

Државното правобранителство на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државнопрвобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2018 година до Комисијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Списокот на лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција е објавен на веб страната на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

Во насока на спроведување на Протоколот за соработка помеѓу Владата на Република Северна Македонија, органите на државната управа и Државното правобранителство на Република Северна Македонија, се одржуваат работни средби и состаноци со претставници на државните органи за надминување на одредени проблеми кои се појавуваат во тековното работење на секој орган, а кое е непосредно во врска со постапувањето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во остварување на основната надлежност, а тоа е превземање на мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија

Соработката на Државното правобранителство на Република Северна Македонија и државните органи е на завидно ниво и сметаме дека во оваа насока истата и ќе продолжи. Државното правобранителство на Република Северна Македонија смета дека соработката помеѓу органите на државната управа е многу значајна и претставува еден вид успешен начин на надминување и разрешување на правни прашања кои се појавуваат во основната функција на Државното правобранителство, заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија како државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија ќе продолжи со законито, стручно, ефикасно и економично извршување на државно-правобранителската функција како основна законска

функција на органот на целата територија на Република Северна Македонија и координирано да постапува во работењето и постапувањето односно остварувањето на државно-првобранителската функција во и помеѓу утврдените седишта на Државните правобранители, во кои се извршува оваа функција на територијата на Република Северна Македонија.

Позитивната соработка помеѓу Државното правобранителство на Република Северна Македонија и органите кои ги застапува и во иднина треба да продолжи и уште повеќе да се надградува се во интерес на целосната заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

III. АКТИВНОСТИ НА ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ВО ОСТВАРУВАЊЕ НА ДРЖАВНОПРАВОБРАНИТЕЛСКАТА ФУНКЦИЈА

Активностите и работата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во текот на 2018 година, произлегуваа од овластувањата, правата и обврските што Државното правобранителство на Република Северна Македонија ги има согласно Законот за државното правобранителство, системските закони и другите законски и подзаконски прописи.

Државното правобранителство, во својата работа применува закони, законски прописи и подзаконски акти кои уредуваат правна материја од повеќе области на правото, како што се: Законот за облигациони односи, Законот за сопственост и други стварни права, Законот за денационализација, Законот за градежно земјиште со подзаконските акти, прописите поврзани со трансформација на општествениот капитал и продажбата на државниот капитал; Законот за парничната постапка, Законот за извршување, Законот за општа управна постапка, Закон за експропријација, Законот за стечај, Законот за нотаријат, Закон за кривична постапка во делот на оштетните побарувања и други правни прописи.

Работењето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се базира врз следните закони:

- Закон за Државно Правобранителство (сл.весник на Р.М. бр. 87/07 и 104/15),
- Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост (сл. весник на Р.М. бр. 4/05,13/07,165/08,146/09,18/11,51/11, 27/14, 144/14, 72/15, 104/15, 153/15, 23/16, 178/16, 120/18),
- Закон за денационализација (сл. весник на Р.М. бр. RM бр. 20/98, 31/00, 42/03, 44/07, 14/09, 20/09,72/10, 171/2010, 55/13, 33/15, 104/15),
- Закон за градежно земјиште (сл. весник на Р.М. бр. 15/15, 44/15, 98/15, 193/15, 226/15, 30/16, 31/16, 142/16, 190/16),
- Закон за земјоделско земјиште (сл. весник на Р.М. бр. 135/07, 18/11, 42/11, 148/11,95/12, 79/13, 87/13, 106/13, 164/13, 187/13, 39/14, 130/14, 166/14, 72/15, 98/15, 154/15, 215/15, 7/16),
- Закон за експропријација (сл. весник на Р.М. бр. 95/12, 131/12, 24/13, 27/14, 104/15, 192/15, 23/16),
- Закон за домување (сл. весник на Р.М. бр. 99/09, 57/10,36/11, 54/11, 13/12, 55/13, 163/13, 42/14, 199/14, 146/15, 31/16),
- Закон за продажба на станови во општествена сопственост (сл. весник на Р.М. бр. 36/90, 62/92, 7/98, 24/03, 24/11, 144/14),
- Закон за нотаријат (сл. весник на Р.М. бр. 72/16, 142/16, 233/18),
- Закон за трансформација на претпријатијата со општествен капитал (сл. весник на Р.М. бр. 38/93, 48/93, 21/98, 25/99, 81/99, 49/00, 6/02, 31/03, 38/04, 35/06,84/07,123/12, 25/15),
- Закон за ловство (сл. весник на Р.М. бр. br 26/09, 82/09, 1/12, 69/13, 164/13, 187/13, 33/15, 147/15, 193/15),
- Закон за постапување по претставки и предлози (сл. весник на Р.М. бр. 82/08,13/13, 156/15, 193/15)
- Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер (сл.весник на РСМ бр.101/2019)

Покрај надлежностите и овластувањата што ги има со законите и другите подзаконски акти, Државното правобранителство на Република Северна Македонија постапува редовно и согласно Заклучоците од Владата на Република Северна Македонија. Државните правобранители секогаш активно учествуваат на седниците на Комисиите на Владата на Република Северна Македонија, како и на седници на Владата на Република Северна Македонија.

Во текот на 2018 година, во работата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија најголемо место завземаат предметите поврзани со постапката за давање Правни Мислење, управните предмети и парнични предмети.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија учествува во постапките за отуѓување на градежното изградено и неизградено земјиште со давање на соодветно мислење, неговата приватизација согласно Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, како и за отуѓување на други недвижности сопственост на државата, размена на земјоделско земјиште согласно член 16 и продолжување на договори за закуп на земјоделско земјиште, согласно член 39 од Законот за земјоделското земјиште .

Активното учество на Државниот правобранител во постапката за отуѓување на градежното неизградено земјиште сопственост на Република Северна Македонија, како и за отуѓување на друга недвижност сопственост на државата, се заснова врз член 56 од Законот за нотаријат.

Согласно член 56 од Законот за нотаријат, улогата на Државниот правобранител во давање на мислења е од големо значење. Ако е во прашање изготвување на нотарска исправа врз основа на која се врши пренос на правото на сопственост, физичка делба на недвижност, односно размена на недвижности, кога како една од договорните страни се јавува Република Северна Македонија, нотарот е должен да прибави мислење од Државниот правобранител. Нотарот ќе го одложи изготвувањето на исправата додека не биде дадено мислењето, а најдоцна за 30 (триесет) дена. Ако Државниот правобранител не даде мислење во определениот рок, нотарот ќе ја изготви нотарската исправа како да е дадено позитивно мислење. Нотарските исправи изготвени спротивно на одредбите на овој член немаат својство на јавна исправа и не произведуваат правно дејство.

Споровите кои се водат во парничните постапки каде Државното правобранителство на Република Северна Македонија се јавува како застапник по закон на Република Северна Македонија и нејзините органи, се по најразлични основи, од кои како најчести и позначјани може да се споменат следниве:

- спорови за утврдување на право на сопственост на недвижен имот
- спорови за надомест на материјална и нематеријална штета, и тоа по основ на неоправдано осудени или неосновано лишени од слобода лица; заради противправно

одземање на предмети во кривична и прекршочна постапка; како и надомест на штета по други основи;

- Спорови во врска со поништувањето на договори кои ги склучила Република Северна Македонија, особено: договори склучени во постапките за отуѓување или давање под закуп на државен имот (градежно земјиште, земјоделско земјиште); договори склучени во постапките за јавна набавка и други договори каде како договорна странка се јавува Република Северна Македонија или некој нејзин орган, доколку постојат законски основи за нивно поништување;

- Спорови во врска со наплата на долгови по најразлични основи, било во случај Република Северна Македонија или нејзин орган да се јавува во својство на доверител или должник;

- Работни спорови во кои најчесто државните органи се тужени заради спроведена постапка и донесени одлуки по дисциплински постапки, неисплатени степен на кариера, и утврдување дека државните службеници се стекнале со степен на кариера, поради недонесување решение за стекнување со степен на кариера, исплата на јубилејна награда, исплата на додатоци на плата за прекувремена работа од различни односнојна работа, работа во смени, работа на празник, работа со висок ризик и др.

- Спорови за утврдување оспорено право во стечајна постапка

Покрај редовната соработка помеѓу органите на државната управа и Државното правобранителство на Република Северна Македонија, која најчесто се однесува на нивно застапување од Државното правобранителство пред надлежните судови и други органи, Државното правобранителство на Република Северна Македонија на барање од органите на државната управа, дава мислења по одредени правни прашања.

IV. СОРАБОТКА СО ДРУГИ ОРГАНИ И ОРГАНИЗАЦИИ

Државниот правобранител на Република Северна Македонија, согласно одредбите од Законот за Државно правобранителство, во врска со прашања од значење за остварувањето на неговата функција и по прашања од заеднички интерес, соработува со органите на државната власт, судовите и со физички и правни лица.

Начелно, соработката помеѓу Државното правобранителство на Република Северна Македонија со судовите, Јавното обвинителство, министерствата и други органи и организации е задоволителна, иако во определени случаи се појавуваат одредени

потешкотии, кои најчесто се резултат на релативно краткиот рок за постапување и превземање на определени правни дејствија.

Покрај редовната соработка помеѓу органите на државната управа и Државното правобранителство на Република Северна Македонија, која најчесто се однесува на нивно застапување од Државното правобранителство пред надлежните судови, другите органи, Државното правобранителство на Република Северна Македонија на барање од органите на државната управа, дава Мислења по одредени правни прашања.

Во текот на 2018 година, Државниот правобранител на Република Северна Македонија имаше бројни средби и соработка со многу државни институции. Во јануари месец беа одржани работни средби со Судскиот совет. Во текот на февруари месец беше одржан состанок со Министерство за транспорт и врски и Јавното обвинителство на Република Северна Македонија. Во текот на април месец беше одржана средба со Службата за општи и заенички работи при Владата на Република Северна Македонија и Државниот управен инспекторат, а во мај месец со Комерцијална и Стопанска банка, а во јуни месец беше одржан состанок со Комерцијална и Стопанска банка, Министерство за транспорт и врски и Министерство за финансии, во текот на јули месец со Министерството за економија и Агенција за млади и спорт. а во текот на октомври месец со Комисијата за одлучување по барањата за денационализација поднесени од старешините на верските објекти на верските заедници во Република Македонија, Фондот на холокаустот на евреите од Македонија и Еврејската заедница во Република Македонија, а во декември месец со Министерството за информатичко општество и администрација.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија како државен орган е опфатен со мониторинг кој е изработен во рамките на проектот „Заедно во борба против корупција“ од страна на Институтот за човекови права, и за кој се изработени два извештаи .

V. ОБЕМ НА РАБОТЕЊЕТО ЗА 2018 ГОДИНА

Државното правобранителство на Република Северна Македонија, во периодот од 01.01.2018 год. заклучно со 31.12.2018 год., постапувало по сите видови предмети кои спаѓаат во негова надлежност.

Во текот на 2018 година, Државното правобранителство на Република Северна Македонија имало во работа и постапувало во вкупно 212855 предмети, и тоа од сите области на правото каде е потребно преземање мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Согласно Сумарниот Преглед за движење на предметите за 2018 година за подрачјето на Скопје каде што е и седиштето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија **вкупно предмети во работа имало 55.059**.

Како составен дел на овој Извештај се и Сумарниот преглед за движење на предметите за 2018 година за сите подрачја на Државното правобранителство на Република Северна Македонија и Сумарниот преглед за движење на предметите за 2018 година за подрачје Скопје.

1. Парнични предмети

Парничните предмети имаат посебна важност и се сметаат како посложени предмети кои се наоѓаат во работа во Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

Во 2018 година вкупно предмети во работа биле 15714 од кои само за подрачје Скопје 8599.

Споровите кои се водат во парничните постапки каде Државното правобранителство на Република Северна Македонија се јавува како застапник по закон на Република Северна Македонија и нејзините органи, се по најразлични основи.

Од прибавените податоци во 2018 година биле поднесени редовни правни лекови-жалби 734 пред Апелационите судови во Република Северна Македонија и вонредни правни лекови- ревизии 5 пред Врховниот суд на Република Северна Македонија.

2. Управни предмети и Управни спорови

Во текот на 2018 година управни предмети во работа биле 14948 од кои само за подрачје Скопје 7508, а управни спорови 9765 од кои само за подрачје Скопје 6961.

Работењето по управните предмети се однесуваат на покренувањето и водењето на управни постапки заради реализација на урбанистичкиот план кое се однесува за одземање од владение градежно неизградено земјиште, експропријација на недвижности и одземање или ограничување на правото на користење на недвижности во државна сопственост. Во овие предмети влегуваат и доставувањата на потврди од страна на Агенцијата за катастар на недвижности, кои се однесуваат за промена на содржината на недвижностите во имотните листови, на име на физички или правни лица, или на име на Република Северна Македонија.

Во текот на 2018 година од прибавените податоци, во овие постапки биле поднесени 44 жалби, тужби за управен спор покренати од страна на Државното правобранителство на Република Северна Македонија биле 9, а биле поднесени 19 жалби пред Вишиот Управен суд.

Управните спорови произлегуваат од постапки за денационализација и најголем дел по прекршочни постапки согласно член 42-а од Законот за изменување и дополнување на Законот за управни спорови односно пороизлегува обврска на Државното правобранителство да учествува во управна постапка, која постапка произлегува од работата на Прекршочни комисији, во кои постапки Државното правобранителство воопшто не учествува. Со Законот за изменување и дополнување на Законот за управни спорови чл.42-а е утврдено дека против одлука на Управниот суд, органот чиј акт бил предмет на управниот спор може да поднесе жалба преку Државниот правобранител на Република Северна Македонија.

3. Правни мислења

Посебен вид предмети кои се наоѓаат во работа во Државното правобранителство преставуваат давањето правни мислења кои согласно законските овластувања ги дава Државниот правобранител на Република Северна Македонија.

Во текот на 2018 година од областа на правни мислења во работа вкупно биле 19283, од кои само за подрачје Скопје 5175.

4. Извршни предмети

Во текот на 2018 година извршни предмети вкупно во работа биле 8016.

Ова се предмети кои се водат пред надлежни извршители. По извршните предмети од прибавените податоци биле поднесени 3 приговори и 16 жалби.

5. Стечајни предмети

Во текот на 2018 година стечајни предмети вкупно во работа биле 4963.

Државното правобранителство како законски застапник на Република Северна Македонија во стечајните постапки учествува како доверител во случаевите кога по известие добиено од Управата за јавни приходи, или од друг државен орган Државното правобранителство поднесува барање за отворање на стечајна постапка, односно во отворена стечајна постапка поднесува стечајни побарувања кои ги има Република Северна Македонија спрема стечајниот должник. Во стечајната постапка пред судовите, Државното правобранителство зема активно учество штитејќи ги имотните права и интереси на Република Северна Македонија кога таа или нејзин орган се јавува како доверител во стечајна маса. Во случаите кога се работи за поголемо побарување што Република Северна Македонија го има пријавено во стечајната маса, тогаш Државното правобранителство учествува во работата на Одборот на доверители.

Државното правобранителство во стечајните постапки поднесува тужби пред надлежните судови, во случаите кога од страна на стечајниот суд е упатен на судски спор. Овие постапки се водат пред надлежните граѓански судови, во кои Државното правобранителство превзема правни дејствија за докажување на побарувањето на органот кого го застапува. Во текот на 2018 година од прибавените податоци била поднесена 1 жалба.

Државниот правобранител на Република Македонија инсистира во рамките на стечајните постапки секогаш пред гласањето во Одборот на доверители или пред Собранието на доверители, Државно правобранителство на Република Северна Македонија да има добиен точен и изграден став од органот кој го застапува во кој правец ќе се одвива гласањето во рамките на органите на стечајната постапка.

6. Предмети од превентивниот метод на работа

Во постапувањето по овие предмети, Државното правобранителство врши претходно испитување и анализирање на пристигнатите поднесоци, дописи, претставки, извештаи и сл. и доколку увиди дека се повредени имотните права и интереси на Република Северна Македонија, тогаш заради заштита на истите, поведува соодветна постапка пред надлежен орган, или превзема други дејствија за кои е овластено да ги превзема. Еден од превентивните методи на работа се и Опомените до физичките и правните лица за доброволно плаќање на долговите кон Република Северна Македонија.

Во текот на 2018 година превентивни предмети вкупно во работа биле 4289.

7. Вонпарнични предмети

Вонпарнични предмети се предмети кои се однесуваат за определување на надомест за градежно земјиште одземено од владение, експропирани недвижности, како и предмети по физичка делба на ствари сопственост на Република Македонија.

Во текот на 2018 година вонпарнични предмети вкупно во работа биле 3323, а од прибавените податоци биле поднесени 78 жалби од страна на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

8. Атхезиони предмети

Во атхезионите предмети Државното правобранителство застапувајќи ја Република Северна Македонија и нејзините органи, поднесува имотно правни побарувања насочени спрема обвинетите во кривичната постапка. Ова учество е веќе по започнатите истражни и кривични постапки од страна на Јавното обвинителство кои постапки се однесуваат на предметите поврзани со злоупотреба на службена положба и овластувања, затајување на данок (даночно затајување), коруптивни дејанија и друго.

Во текот на 2018 година атхезиони предмети вкупно во работа биле 992, од кои во подрачје Скопје 399.

9. Платни налози

Од страна на нотарите до Државното правобранителство се доставуваат платни налози по кои во најголем дел се поднесуваат приговори, кои потоа поради спорност продолжуваат во постапка пред надлежните првостепени граѓански судови.

Во текот на 2018 година предмети по платни налози вкупно во работа биле 781.

10. Организационите предмети

Во овој вид предмети спаѓаат предметите, по кои постапува Државниот правобранител на Република Северна Македонија, од носење на соодветни одлуки од негова надлежност, така и неговата соработка со другите органи, установи, институции, со размена на податоци и информации, со давање правни мислења, правна помош и совети, на органите кои не се застапувани од Државното правобранителство на Република Северна Македонија, а се корисници на средства од Буџетот на Република Северна Македонија (национални установи, дирекции, агенции и сл.), како и предмети поведени по повод разни поднесоци, барања, предлози и сл. поднесени непосредно до Државниот правобранител на Република Северна Македонија, од страна на правни и физички лица.

Тука спаѓаат и предметите преку кои Државниот правобранител на Република Северна Македонија и Државните правобранители кореспондираат и соработуваат, во врска со организациони прашања во рамките на Државното правобранителство, како и други предмети кои се однесуваат за размена на податоци и информации.

Во текот на 2018 година организациони предмети вкупно во работа биле 3352.

11. Разно

Посебни предмети кои се наоѓаат во работа при Државното правобранителство се предмети кои се однесуваат за постапувањето на Државното правобранителство по

повод на најразлични поднесоци, барања, известувања, предлози и слично доставени од страна на државните органи, правните и физичките лица.

Во текот на 2018 година предмети разно вкупно во работа биле 3320.

12. Денационализација

Во текот на 2018 година предмети за денационализација вкупно во работа биле 6540, од кои 170 биле примени во работа, а 227 се завршени предмети.

Државното правобранителство на Република Македонија преку државните правобранители, превзема соодветни мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија. Во сите случаи кога се констатираат повреди на имотните права и интереси на Републиката во процесот на денационализација, се поднесуваат тужби до Управниот суд, односно жалби до Вишиот управен суд. Од страна на Државниот правобранител на Република Северна Македонија во рамките на надлежностите се прават напори да се испочитува ставот на Владата на Република Северна Македонија овој процес да заврши што е можно поскоро.

13. Постапување по претставки и предлози

Државниот правобранител на Република Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за постапување по претставки и предлози согласно кој има определено лице кое постапува по претставките и предлозите. Државното правобранителство на Република Македонија согласно законските одредби достави 2 полугодишни извештаи до Министерството за информатичко општество и администрација. Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија за 2018 година, согласно двата полугодишни извештаи се примени и заведени вкупно дваесет (20) предмети. По писмен пат се доставени дваесет (20) предмети, поднесени се од физички лица осум (8) предмети, од правни лица пет (5) предмети и од други седум (7).

характер.Списокот на лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 Подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција е објавен на веб страната на Државното правобранителство на Република Северна Македонија. Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија примени се вкупно триесетиеден (31) барања за пристап до информации, од кои во подрачје Скопје дванаесет (12), во подрачје Кочани 5 (пет), во подрачје Куманово четири (4), во подрачје Тетово едно (1), во подрачје Кичево едно (1), во подрачје Струмица едно (1), во подрачје Гостивар три (3), во подрачје Струга едно (1), во подрачје Битола едно (1) и во подрачје Гевгелија едно (1). Постапено е по сите барања согласно законските одредби.

15.Редовни и вонредни правни средства

Од прибавените податоци во 2018 година биле поднесени редовни правни лекови-жалби 734 пред Апелационите судови во Република Македонија и вонредни правни лекови- ревизии 5 пред Врховниот суд на Република Македонија.

Во текот на 2018 година од прибавените податоци во управни постапки биле поднесени 44 жалби, 9 тужби за управен спор покренати од страна на Државното правобранителство на Република Северна Македонија , а пред Вишиот управен суд биле поднесени 19 жалби. Исто така вложени се 43 жалби во управна постапка за приватизација.

Во текот на 2018 година во извршни предмети од прибавените податоци се поднесени 3 приговори од страна на Државното правобранителство на Република Северна Македонија и 16 жалби.

Во текот на 2018 година во вонпарнични предмети од прибавените податоци се поднесени 78 жалби од страна на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

16 .СТРУЧНИ КОЛЕГИУМИ

Државниот правобранител на Република Северна Македонија по потреба одржува Стручен Колегиум на кој се разгледуваат стручни предмети од надлежноста на Државното правобранителство на Република Северна Македонија. Исто така Државниот правобранител на Република Северна Македонија, организира заеднички средби и со сите Државни правобранители од подрачјата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија. На ваквите Стручни колегиуми се донесуваат заклучоци, со што се постигнува унифицирано постапување на сите Државни правобранители и со што се зголемува и ефикасноста и ажурноста во работењето.

VI.ГОДИШЕН ФИНАНСИСКИ ПЛАН ЗА 2018 ГОДИНА

Согласно Годишниот финансиски план за 2018 година на Државното правобранителство на Република Македонија, од жиро сметката број 040060058263710 од планираниот износ од 75.257.699,00 денари, реализирани се 68.305.627,00 денари.

Реализирани средства	Расходни ставки	Намени
43.021.243,00	401	Основни плати
15.911.456,00	402	Придонеси за социјално осигурување
565.749,00	420	Патни и дневни раходи
4.791.988,00	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт
1.100.598,00	423	Материјали и ситен инвентар

300.218,00	424	Поправки и тековно одржување
1.045.875,00	425	Договорни услуги
1.060.128,00	426	Други тековни расходи
99.327,00	464	Разни трансфери
115.243,00	480	Купување на опрема и машини
293.802,00	485	Вложувања и нефинансиски средства

Годишниот финансиски план за 2018 година за Државното правобранителство на Република Македонија, од жиро сметка 040060058263118 од планираниот износ од 2.182.000,00 денари, реализирани се 284.124,00 денари.

Реализирани средства	Расходни ставки	Намени
13.000,00	420	Патни и дневни расходи
3.000,00	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт
79.788,00	423	Материјали и ситен инвентар
34.610,00	424	Поправка и тековно одржување
132.144,00	425	Договорни услуги
9.100,00	426	Други тековни расходи
7.983,00	464	Разни трансфери
4.499,00	480	Купување на опрема и машини

VII. ПОСТИГНУВАЊА ВО ПРЕДМЕТСКОТО РАБОТЕЊЕ ВО 2018 ГОДИНА

Државното правобранителство на Република Северна Македонија, во своето работење секогаш благовремено и во предвидените законски рокови ги презема

соодветните мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и на нејзините органи.

VIII. ЗАВРШЕН ДЕЛ

Законитото, стручното, ефикасното и економичното извршување на државно-правобранителската функција, како основна законска функција на органот на целата територија на Република Северна Македонија и превземањето на сите мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и на нејзините органи, ќе продолжи и понатаму со координирано постапување во работењето и постапувањето односно остварувањето на државно-правобранителската функција во и помеѓу утврдените седишта на Државните правобранители, во кои се извршува оваа функција на територијата на Република Северна Македонија.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија и органите кои ги застапува и во иднина треба да продолжат со позитивната соработка и уште повеќе истата да се надградува, се во интерес на целосната заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и нејзините органи.

ПРИЛОГ:

- Сумарен преглед за движење на предметите за 2018 година за сите подрачја каде што се врши државно-правобранителската функција,
- Сумарен преглед за движењето на предметите за 2018 година за подрачјето на Скопје

**ДРЖАВЕН ПРАВОБРАНИТЕЛ НА
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА**

Фехми Стафа



Изработил: **Генерален секретар Андријана Сливоска**
Контролирал:
Одобрил: